

T.C.
İSTANBUL
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2013/1270

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : NECATİ GÜLER
VEKİLİ : AV. OYA MERİÇ EYÜBOĞLU
İstiklal Cad. No: 53 K.2 D.4 Beyoğlu/İSTANBUL

KARŞI TARAF (DAVALI) : TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
BAŞKANLIĞI
VEKİLİ : AV. FEYZA ADIN ÖZDAL
İl Sağlık Müdürlüğü Hukuk İşleri Müdürlüğü
Peykhane Cad. No:10 Çemberlitaş Fatih/İSTANBUL

İSTEMİN ÖZETİ : İstanbul İli, Silivri Prof. Necmi Ayanoglu Devlet Hastanesi *biyokimya ve klinik biyokimya Uzmanı* olarak görev yapan davacı tarafından, acil serviste acil servis doktoru olarak nöbet yazılmasına ilişkin 28/05/2013 tarih ve 4518 sayılı işleminin hukuka ve mevzuata aykırı olduğu ileri sürülerek yürütmesinin durdurulması ve iptali istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Silivri Prof. Dr. Necmi Ayanoglu Devlet Hastanesi ve Selimpaşa Ek Hizmet Binasında bulunan iki acil serviste 24 saat kesintisiz hizmet verildiği, 3 hekimin istifa ettiği, 01.05.2013 tarihi itibariyle sadece 2 acil tıp uzmanı ve 6 pratisyen hekim ile hizmet verilmeye çalışıldığı, bu nedenle ek hizmet binasında hafta içi acil serviste hizmet verilmediği, ana hizmet binasındaki uzman doktorlara nöbet yazılması zorunluluğu doğduğu dolayısıyla yapılan işlemin hukuka ve mevzuata uygun olduğundan davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul 1. İdare Mahkemesi'nce için gereği görüldü:

Dava; İstanbul İli, Silivri Prof. Necmi Ayanoglu Devlet Hastanesi Biyokimya ve Klinik Uzmanı olarak görev yapan davacı tarafından, acil serviste acil servis doktoru olarak nöbet yazılmasına ilişkin 28/05/2013 tarih ve 4518 sayılı işleminin iptali ile yürütmesinin durdurulması istemiyle açılmıştır.

Acil Sağlık Hizmetleri Yönetmeliğinin 4.maddesinde, "Acil Sağlık Hizmeti; acil hastalık ve yaralanma hallerinde, konusunda *özel eğitim almış ekipler tarafından*, tıbbi araç ve gereç desteği ile olay yerinde, nakil sırasında, sağlık kurum ve kuruluşlarında sunulan tüm sağlık hizmetleri..." şeklinde tanımlanmış, 15.maddesinde " Acil servislerde kaliteli ve itinalı hizmet sunumunun sağlanması için;

a)Bu birimler fiziki altyapı, insan gücü, tıbbi cihaz, donanım, lüzumlu ilaç, serum, sarf malzemesi ve ambulans hizmetleri yönünden hiçbir aksaklığa meydan verilmeyecek ve hizmetin 24 saat kesintisiz sunulmasını sağlayacak şekilde yapılandırılır. Hastane acil servisi için organizasyon planı yazılı olarak hazırlanır ve acil servisin faaliyetleri bu yazılı plan çerçevesinde yürütülür.

T.C.
İSTANBUL
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2013/1270

b) *Hizmetler; uzman tabip sorumluluğunda, acil sağlık hizmetleri konusunda eğitim görmüş, tecrübeli ve yeter sayıda tabibin, hemşirenin ve diğer personelin de katılımı ile bir bütün olarak yürütülecek şekilde organize edilir.* Bütün görevlilerin acil servis birimindeki görev, yetki ve sorumlulukları yazılı olarak hazırlanır ve acil serviste görülebilecek bir yere asılır.

c) *Bu birimlerde görevlendirilecek personel; hizmetin hedefleri, çalışma standartları, görevleri, yetkileri ve sorumlulukları konusunda hizmet öncesi resmi bir eğitim programına alınır, hizmet sırasında sürekli izlenir ve sonuçlar periyodik olarak değerlendirilir.*" hükmüne, 29. maddesinde, "Acil sağlık hizmeti kapsamında istihdam edilen personelin, istihdam edildikleri alan ile ilgili eğitim veren kurumlardan mezun olması esastır. Görevleri ile ilgili eğitim programı bulunmayan personel, Bakanlıkça belirlenecek hizmet içi eğitim programını tamamladıktan sonra acil sağlık hizmetinin ilgili birimlerinde istihdam edilir.

Acil sağlık hizmet birimlerinde görev yapan personel, tedavi ve müdahale yöntemlerine ait bilgi ve becerilerinin güncelleştirilebilmesini sağlamak amacıyla, Bakanlığın belirleyeceği bölge merkezleri ve Bakanlıkça yetkilendirilen eğitim kuruluşlarında belirlenecek sürelerde hizmet içi eğitime tabi tutulur." Hükmüne, 30. maddesinde ise, "Acil sağlık hizmetlerinde görev alacak personele yönelik hizmet içi eğitim programları sunacak bölge merkezleri ve kuruluşların sahip olması gereken nitelikler ve bu kuruluşlarda uygulanacak eğitim müfredatı ile kredilendirme, Bakanlıkça belirlenir. Hizmet içi eğitim kuruluşları Bakanlıkça belirlenen kriterlere göre yetkilendirilir. Bakanlık tarafından yetki verilmeyen kuruluşlar, acil sağlık hizmetlerinde görev alacak personele hizmet içi eğitim sunamazlar, "hükmüne yer verilmiştir.

Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğinin 42.maddesinde,"Acil nöbetler: Uzman durumu müsait olan kurumlarda lüzum görülen branşlar için normal nöbete ilave olarak ayrıca acil nöbeti konulabilir. Bu takdirde acil nöbetine iştirak edecek diğer sağlık ve yardımcı sağlık personelinin kimler olacağını ve bunların miktarını baştabip tespit eder.

Acil nöbeti tutanlar bir başka nöbete dahil edilmezler.

Acil nöbeti tutan uzmanın talebi üzerine yapılacak, çağrıya ilgili dal uzmanı ve diğer personel uymaya zorunludur." hükmü yer almıştır.

Yataklı Sağlık Tesislerinde Acil Servis Hizmetlerinin Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Tebliğin 12 maddesinde "...4-Müstakil acil branş nöbetleri, öncelikle iç hastalıkları, genel cerrahi, kadın hastalıkları ve doğum, çocuk sağlığı ve hastalıkları, beyin cerrahi ile ortopedi ve travmatoloji, kardiyoloji, nöroloji, anestezi ve reanimasyon branşlarında düzenlenir. Bu branşlarla birlikte, ilave olarak, hasta yoğunluğuna göre uzman tabip sayısı yeterli olan klinisyen branşlarda müstakil acil branş nöbeti düzenlenebilir. Acil uzman tabip nöbeti gerektirmeyen *fizik tedavi ve rehabilitasyon, cildiye gibi klinik branşlar ile biyokimya ve patoloji gibi diğer branşlardaki klinisyen olmayan uzman tabipler idari uzman tabip nöbetine dahil edilir...*7- Uzman tabip sayısının yetersiz olması ve her bir branş için müstakil acil branş nöbeti düzenlenememesi hâlinde, sağlık tesisi bünyesindeki mevcut klinisyen uzman tabipler arasında dahili branş acil havuz nöbeti ve cerrahi branş acil havuz nöbeti düzenlenir. Dahili ve cerrahi branş acil havuz nöbeti düzenlenebilmesi için; tüm dahili ve cerrahi klinisyen branşların her ikisinde de toplam 6 (altı) ve üzeri sayıda uzman tabip bulunması gerekir." Hükmüne yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, İstanbul İli, Silivri Prof. Necmi Ayanoğlu Devlet

T.C.
İSTANBUL
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2013/1270

Hastanesi laboratuvarında 17 yıldır *biyokimya ve klinik biyokimya uzmanı* olarak görev yapan davacı tarafından acil serviste acil servis doktoru olarak nöbet yazılmasına ilişkin 28.05.2013 tarih ve 4518 sayılı işlemin iptali ile yürütmesinin durdurulması istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlığın özünü uzmanlık eğitimi biyokimya ve klinik biyokimya bölümünde alan doktorların acil serviste kısmen personel açığını kapatacak (davalı idare savunmasındaki bu hususta gerekçe olarak gösteriliyor) şekilde görevlendirilip görevlendirilemeyeceği oluşturulmaktadır.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden, acil serviste nöbetlerinin uzman hekimler veya bu konuda özel bir eğitim almış sertifikalı pratisyen hekimler tarafından tutulacağı, uzmanlık eğitimi alan doktorlarla eğitim gördükleri uzmanlık dalının uygulanmasından sayılmayacak işlerde görevlendirilemeyeceği ve uzmanlık eğitimi görenlere hiçbir zaman uzman nöbeti tutturulamayacağı sonucuna varılmaktadır.

Davalı idarece görevlendirmenin bir anlamda konusunda uzman personel açığını kapatmak amacı ile yapıldığı ileri sürülmekte ise de, Sağlık hizmetleri nitelikleri gereği diğer kamu hizmetlerinden farklıdır. Sağlık hizmetinin temel hedefi olan insan sağlığı sorunu, ertelenemez ve ikame edilemez. Bilime dayalı olması gereken tanı ve tedavi metotlarının insan yararına sürekli yenilik ve gelişme göstermesi, hizmet kalite ve beklentilerini çağın koşullarına yaklaştırmayı gerektirmektedir. Bu yönüyle sağlık hizmetleri, kendi iç dinamikleri ve nitelikleri gereği üretilmesi ve halk yararına sunulması gerekmektedir.

Bu çerçevede, acil sağlık hizmetinin bu konuda donanımlı olan acil servis uzmanı ve özel bir eğitim almış sertifikalı pratisyen hekimler tarafından yapılacağı eğer bu dallarda kadro açığı var ise bu açığın giderilerek halkın sosyal memnuniyetinin artırılması başka bir ifade ile pozitif yükümlülüğün yerine getirilmesi idare için kamusal zorunluluk ve sosyal devlet olmanın gereğidir. Aksi halde bu sağlık hizmetinden yararlananlar bakımından her zaman telafisi olanaksız sonuçlara yol açabilmesi kaçınılmazdır.

Diğer taraftan, Yataklı Sağlık Tesislerinde Acil Servis Hizmetlerinin Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Tebliğin 12 maddesinde ise uzman tabip sayısı yeterli olan klinisyen branşlarda müstakil acil branş nöbeti tutulabilecekleri, biyokimya ve klinik biyokimya branşındaki uzman doktorlarının ancak idari uzman tabip nöbetine dahil edileceğinin belirtildiği görülmüştür.

Bu durumda, biyokimya ve klinik biyokimya uzmanı olarak görev yapan davacıya acil nöbeti yazılmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 26/08/2013 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

BAŞKAN
ŞÜKRAN KILIÇ
32661

Üye
EBUBEKİR ÖZGÜR
119435

Üye
İBRAHİM POLAT
118437

ASLI GİBİDİR